



Projekt: Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske regije

SKLOP D: ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA

Prisotni:

Glej listo prisotnosti

ZAPISNIK

Delavnica predstavnikov oddelkov za promet in prostor

17. 4. 2026, 10.15–11.15, Kovačnica, Poštna ul. 4, Kranj

Delavnica predstavnikov oddelkov za promet in prostor je bila izvedena po delavnici o oblikovanju vizije in ciljev ter pred tematsko delavnico o celostnem prometnem načrtovanju. Udeležili so se je člani ožje delovne skupine, predstavniki občinskih sektorjev za prostor ter nekateri člani širše delovne skupine.

1. Miha Juvan (MM IBIS) naredi uvod v delavnico. Razloči, da RRP določa razvojne prioritete in investicije, RPP prostorski razvoj na regionalni ravni, RCPS pa povezuje občine in rešuje probleme med njimi.
2. Eva Ulčar (RRD) predstavi osnutek Regionalnega prostorskega plana (RPP) Gorenjske razvojne regije. Pojasni, s katerimi vsebinami se ukvarja ta akt, predstavi časovnico priprave ter poudari, da dokument določa usmeritve za razvoj poselitve, gospodarstva, infrastrukture in krajine na regionalni ravni. Izpostavljen je bil pomen policentričnega razvoja naselij ter prometnega omrežja kot ključnega dejavnika regionalne povezanosti.
3. V nadaljevanju predstavi ključne prometne izzivi regije, predvsem dnevne migracije proti Ljubljani, visoko odvisnost od avtomobila ter turistični pritiski na prostor. Poudari potrebo po celostnem načrtovanju, krepitvi javnega prevoza, razvoju večmodalnih vozlišč ter izboljšanju kolesarske in peš infrastrukture.
4. Katja Miklič (PNZ) predstavi pomen ločevanja in mešanja rab prostora. Pri ločenih rabah so bivanje, delo in prosti čas med seboj oddaljeni, kar povečuje razdalje poti in odvisnost od avtomobila. Pri mešanih rabah so dejavnosti umeščene bližje skupaj, zato se skrajšajo poti ter spodbuja hoja, kolesarjenje in druge trajnostne oblike mobilnosti.

Izpostavi, da je za Gorenjsko značilna razmeroma močna znotraj regijska povezanost, saj se 71 % poti na delo opravi znotraj regije. Od tega 40 % prebivalcev dela v svoji občini, 31 %

Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

pa v drugih občinah Gorenjske. Zunaj regije delo opravlja 29 % prebivalcev, pri čemer jih večina (25 %) migrira v Osrednjeslovensko regijo.

5. Delavniški del:

1. del: Udeleženci so v skupinah obravnavali izziv, prepoznan v RPP, “**Neuskklajenost prostorskega razvoja**”. Pri tem so opredelili, kje in kako se izziv kaže v regiji, kateri so glavni vzroki za njegov nastanek ter ali v regiji ali drugje obstajajo primeri dobre prakse.

2. del: Predstavniki vsake skupine je predstavil tri ključne vzroke, ki so jih prepoznali pri obravnavi izbranega izziva. Katja Miklič jih je zapisala na tablo. Med najpogosteje izpostavljenimi vzroki so bili slabo usklajeno prometno in prostorsko načrtovanje, razpršena poselitev, šibka vloga javnega potniškega prometa, politični oziroma parcialni interesi ter turistični in tranzitni prometni pritiski.

3. del: Vsaka skupina je s seznama na tabli izbrala en vzrok in zanj predlagala ukrep. Pri tem so udeleženci opredelili opis ukrepa, raven izvajanja (občina, regija ali država), nosilca izvedbe, pričakovani učinek ukrepa ter njegovo povezavo s cilji strategije.

Sklep: Udeleženci so ugotovili, da se neuskklajenost prostorskega razvoja v regiji kaže predvsem v nepovezanem razvoju poselitve, gospodarskih območij in prometne infrastrukture, kar prispeva k večjim prometnim obremenitvam, dnevnim migracijam ter pritiskom turizma na prostor. Kot ključni vzroki so bili prepoznani pomanjkljivo sodelovanje med različnimi ravni odločanja, parcialni interesi, razpršena poselitev ter dolgotrajni postopki načrtovanja in umeščanja v prostor.

Kot pomembne usmeritve za nadaljnje delo v okviru RCPS so udeleženci izpostavili potrebo po celostnem regionalnem načrtovanju, močnejšem regionalnem usklajevanju, hitrejših in učinkovitejših postopkih, povezovanju prostorskega razvoja s prometnimi zmogljivostmi, krepitvi javnega potniškega prometa, razvoju kolesarske infrastrukture, usmerjanju razvoja v prometno dostopna območja ter večjem sodelovanju med občinami in državo.

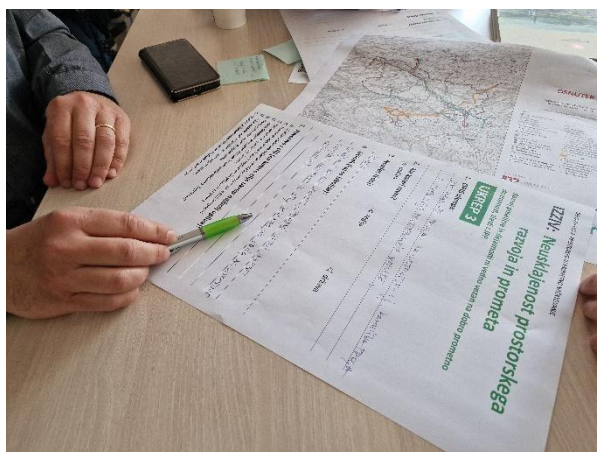
Podrobnejši rezultati in analiza so prikazani v prilogi.

Zapisa: Katja Miklič

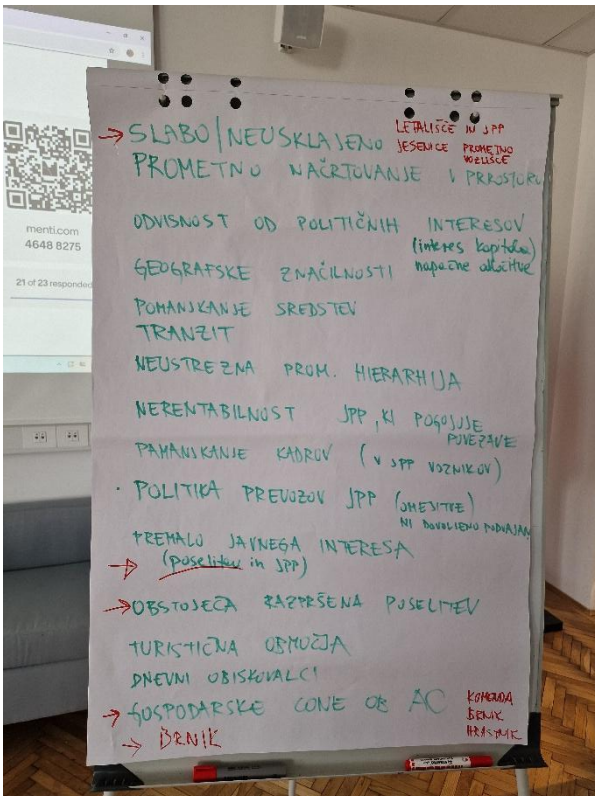
Priloge:

- Lista prisotnosti
- Fotografije
- Predstavitev
- Rezultati in analiza delavnice

Fotografije:



Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske



Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

Predstavitev:

Za trajnostno mobilnost in boljšo povezanost v regiji

Regionalna celostna prometna strategija
Gorenjske

Kranj, 17. 4. 2026

BSC, Regijski center mobilnosti Gorenjska, REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA OKOLJE, PODNEBJE IN ENERGIJO, I FEEL SLOVENTA, Sofinancira Evropska unija

VOZNI RED

9:00-9:10 Uvod
9:10-10:10 Vizija & cilji
10:10-11:00 Promet & prostor
11:00-11:30 Odmor
11:30-12:30 Celostno prometno načrtovanje
12:30-12:45 Zaključek

BSC, RCM, PNZ, PROVIA, RRD, Smart City Bikes

RCPS Gorenjske

SKLOP C: ORIS ŽELENEGA STANJA
Delavnica o oblikovanju vizije in ciljev

SKLOP D: ANALIZA OBSTOJEČEGA STANJA
Delavnica predstavnikov oddelkov za promet in prostor
Tematska delavnica: CPN

BSC, RCM, PNZ, PROVIA, RRD, Smart City Bikes

Delavnica

PROMET & PROSTOR

Prostorsko načrtovanje in promet

- Sinergija prostorskega in prometnega načrtovanja
- Razmeščanje dejavnosti v prostoru
- Povezava z občinskimi prostorskimi načrti
- Vloga deležnikov:
 - občine, regije, država
 - strokovna javnost
 - splošna javnost/civilna družba

RRP – promet kot razvoj in investicije
RRP – promet kot del prostora
RCPS – promet kot upravljanje mobilnosti

RPP – osnutek

REGIONALNI PROSTORSKI PLAN GORENJSKE RAZVOJNE REGIJE osnutek

Eva Ulčar

BSC, RRD

RPP – osnutek

Regionalni prostorski plan je prostorski strateški akt, s katerim se, uvaževajo sistematično in celovito prostorsko načrtovanje na regionalni ravni, ki bo omogočilo boljše usklajevanje razvojnih potreb, upoštevanje specifičnosti regije in povezovanje regionalnih interesov z državnimi cilji.

1 november 2025 - april 2026: usklajevanje z regijami in občinami
2 maj 2026: javna objava v RS
3 1. junij - 1. september 2026: javna objava
4 oktober/november 2026: oblikovanje RPP-ja do priprave izjave
5 december 2026 - april 2027: usklajevanje z regijami in občinami
6 maj/junij 2027: priprava in sprejem

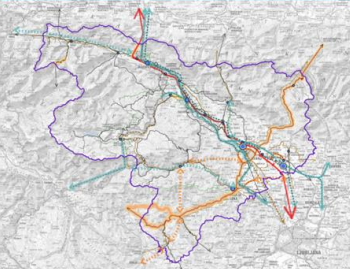
RPP – osnutek

- Gorenjska se razvija kot pomembno prometno stičišče na presečišču evropskih prometnih koridorjev.
- Središnja naselja ter mednarodno letališče Jožeta Pučnika Ljubljana imajo strateško vlogo kot regionalna prometna vozlišča, z navezavo na železniški promet ter vključenost v mednarodne in regionalne prometne tokove.
- Velik izziv regije predstavljajo izrazite dnevne migracije, posledica pa je močna obremenjenost prometnega omrežja in krepitev funkcionalne in prometne povezanosti Gorenjske z osrednjeevropsko regijo.
- Razvoj na področju prometa zasleduje izboljšanje povezanosti in dostopnosti regijskih središč ter njihovega gravitacijskega zaledja.

Ključna je celovit pristop k prometnemu načrtovanju, ki zajema posodobitev cestne in železniške infrastrukture, razvoj intermodalnih vozlišč ter izboljšanje javnega potniškega prometa, s sočasnimi razvojem sistemske povezane kolesarske in peš infrastrukture.

Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

RPP – osnutek



- RPP vsebuje Zasnovo razvoja prometne infrastrukture, ki opredeljuje prostorski razvoj prometnega omrežja ter krepitev sistema trajnostne mobilnosti.
- Na podlagi prostorskih težajev ter razvojnih priložnosti, ki so jih izkazale Občine, so v RPP vključene usmeritve za razvoj in umeščanje prometne infrastrukture.

RPP – ključni izzivi



PROSTOR PROMET OKOLJE

RPP – ključni izzivi na področju prostora in prometa

PROSTOR (poselitve, razvoj, planiranje)

- Neusklajenost prometa in prostorskega razvoja:** razvoj poselitve in dejavnosti ni vedno vezan na dobro prometno dostopnost, zlasti z JPP.
- Prometni pritiski turizma:** preobremenjenost infrastrukture in konflikti v turističnih območjih.
- Pomanjkanje celostnega pristopa:** nezadostna integracija prometnega in prostorskega načrtovanja na regionalni ravni.

RPP – ključni izzivi na področju prostora in prometa

PROMET (mobilnost, dostopnost, sistemi)

- Neenakomerna dostopnost:** velike razlike med urbaniimi središči in podeželjem ter slaba povezanost odročnih območij.
- Nezadostno učinkovit JPP:** omejena dostopnost in prilagojenost sistema, zlasti na podeželju, ter visoka odvisnost od osebnega avtomobila.
- Slaba povezanost središč:** pomanjkljive prometne povezave med regijskimi središči ter obremenitve zaradi dnevnih migracij (predvsem proti Ljubljani).
- Pomanjkanje intermodalnosti:** nezadostno povezovanje različnih oblik mobilnosti (JPP, kolo, hoja).
- Pomanjkljiva infrastruktura za trajnostno mobilnost:** vrzeli v kolesarskih in peš povezavah.

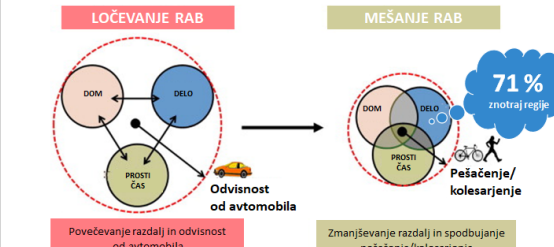
RPP – ključni izzivi na področju prostora in prometa

OKOLJE (vplivi, trajnost, varstvo prostora)

- Okoljski pritiski prometa:** vplivi na naravne vire, kmetijska zemljišča in kakovost prostora

Raba prostora

LOČEVANJE RAB vs. **MEŠANJE RAB**



71% znotraj regije

Odvisnost od avtomobila vs. **Pešačenje/kolesarjenje**

Povečevanje razdalj in odvisnost od avtomobila vs. Zmanjševanje razdalj in spodbujanje pešačenja/kolesarjenja


Delo v skupinah

NAVODILO

Izziv:
Neusklajenost prostorskega razvoja in prometa
Razvoj poselitve in dejavnosti ni vedno vezan na dobro prometno dostopnost, zlasti z JPP.

Za izziv določite:

- KJE in KAKO se izziv kaže v naši regiji?
- Kaj so glavni VZROKI tega izziva?
- Ali obstajajo primeri DOBRE PRAKSE?



Delo v skupinah

POVZETEK

Izberite 3 ključne **vzroke** za izziv:

- _____
- _____
- _____



Delo v skupinah

NAVODILO

Izziv:
Neuskklajenost prostorskega razvoja in prometa
Razvoj poselitve in dejavnosti ni vedno vezan na dobro prometno dostopnost, zlasti z JPP.

Za izbrani izziv predlagajte ukrep(e):

1. **Opis ukrepa**
2. **Raven izvajanja** (občina / regija / država)
3. **Nosilec** (kdo je odgovoren za izvedbo)
4. **Učinek** (kaj se bo z ukrepom izboljšalo)
5. **Povezava s cilji**

Rezultati in analiza delavnice:

Analiza delovnih listov – izziv *Neuskklajenost prostorskega razvoja*

V delavniškem delu je šest skupin obravnavalo izziv neuskklajenosti prostorskega razvoja ter opredelilo, kako se ta kaže v regiji, kateri so glavni vzroki in kateri primeri dobre prakse bi lahko služili kot navdih za prihodnje ukrepe. Iz odgovorov izhaja več skupnih vsebinskih poudarkov.

1. Kako se izziv kaže v regiji

Udeleženci so izpostavili, da se neuskklajenost prostorskega razvoja kaže predvsem v **nepovezanem razvoju poselitve, gospodarskih con in prometne infrastrukture**. Kot konkreten primer je bilo večkrat navedeno območje **Letališča Jožeta Pučnika Ljubljana ter razvojni pas med letališčem in Kranjem (Šenčur, Hrastje)**, kjer razvoj poslovnih con ni spremljala ustrezna prometna infrastruktura, javni prevoz in kolesarske povezave.

Udeleženci so dodatno izpostavili **visoko prometno obremenjenost cest**, prometne konice zaradi dnevnih migracij proti Ljubljani ter turističnih tokov, problemi s parkiranjem ter razpršena gradnja izven glavnih prometnih koridorjev. Opozorili so tudi na **premalo vključevanja javnosti**, pomanjkanje podpore prebivalstva za ukrepe ter odsotnost konkretizacije številnih strokovnih podlag.

2. Ključni vzroki izziva

Udeleženci so navedeli naslednje vzroke:

- Slabo oziroma neuskklajeno prometno načrtovanje v prostoru.
- Nezadostna prometna povezanost pomembnih regijskih točk, zlasti letališča ter Jesenic kot prometnega vozlišča.
- Odvisnost od političnih interesov ter vpliv kapitala, kar lahko vodi v neustrezne odločitve.
- Geografske značilnosti regije.

Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

- Pomanjkanje finančnih sredstev.
- Tranzitni promet.
- Neustrezna prometna hierarhija.
- Nerentabilnost javnega potniškega prometa, ki vpliva na kakovost povezav.
- Pomanjkanje kadrov, predvsem voznikov v javnem potniškem prometu.
- Omejitve sistema in politike izvajanja prevozov JPP.
- Premalo javnega interesa pri usklajevanju poselitve in javnega prevoza.
- Obstoječa razpršena poselitev.
- Turistična območja in prometne obremenitve, povezane z obiskom.
- Dnevni obiskovalci.
- Gospodarske cone ob avtocesti (npr. Komenda, Brnik, Hrastje).

Posebej izpostavljene lokacije

- Brnik / Letališče Jožeta Pučnika Ljubljana
- Jesenice kot pomembno prometno vozlišče
- Gospodarske cone ob avtocestnem koridorju

Najpogosteje izpostavljene vzroke je mogoče združiti v naslednje vsebinske sklope:

a) Pomankljivo sodelovanje in usklajevanje

- slaba komunikacija med državno, regionalno in lokalno ravno,
- premalo sodelovanja med sektorji in občinami,
- medresorska neusklajenost,
- parcialno delovanje posameznih institucij.

b) Lokalni in parcialni interesi

- različni interesi, ki usmerjajo razvoj,
- razdrobljenost občin in prevlada lokalnih interesov nad regijskimi,
- pritisk kapitala in investicijski interesi.

c) Dolgotrajni in zapleteni postopki

- dolgotrajni postopki sprejemanja prostorskih aktov,
- preveliko število odločevalcev,
- toga zakonodaja in administrativne ovire.

d) Prometna politika preteklih desetletij

- dolgotrajna usmerjenost v avtomobilski promet,
- premalo alternativ osebemu avtomobilu,
- neustrezno razvit javni potniški promet.

Kot dodatni poudarki so bili navedeni tudi razpršena poselitev, tranzitni promet, pomanjkanje finančnih sredstev ter turistični pritiski na prostor.

Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

3. Primeri dobre prakse

Kot pozitivni primeri so bili navedeni:

- **Prostofer** in prevozi na klic,
- **mini e-bus sistemi**,
- sezonski turistični prevozi,
- **Hop-on Hop-off** prevozi v turističnih središčih,
- **CPS Julijske Alpe**,
- območje **Dolina Vrata**,
- primeri z **Nizozemske in Dunaja** (učinkovit javni prevoz).

Analiza predlaganih ukrepov – izziv *Neusklajenost prostorskega razvoja*

V tem delu delavnice so skupine na podlagi prepoznanih vzrokov oblikovale predloge ukrepov za zmanjšanje neusklajenosti prostorskega razvoja. Predlogi kažejo, da udeleženci kot ključno rešitev prepoznavajo močnejše institucionalno usklajevanje, večjo vlogo regije ter boljšo povezanost prostorskega in prometnega načrtovanja.

4. Ključni sklopi predlaganih ukrepov

a) Krepitev regionalnega upravljanja in koordinacije

- določitev institucije, pristojne za koordinacijo in usklajevanje interesov,
- prenos dela pristojnosti z države na regijo,
- prenos večjih pristojnosti odločanja na regionalno raven,
- vzpostavitev regionalnega investicijskega proračuna,
- obvezno mednivojsko usklajevanje med občino, regijo in državo.

b) Pospešitev postopkov in prilagoditev zakonodaje

- prilagoditev zakonodaje dejanskim potrebam razvoja,
- poenostavitev upravnih in načrtovalskih postopkov,
- upoštevanje časovne komponente pri odločanju,
- nadzor nad spoštovanjem zakonsko določenih rokov,
- hitrejše pridobivanje dokumentacije in sprejemanje aktov.

c) Povezovanje prostorskega in prometnega načrtovanja

- obvezno upoštevanje kapacitet prometnega omrežja pri pripravi OPN,
- obvezne prometne strokovne podlage pri načrtovanju poselitve,
- usklajevanje prostorskih, prometnih in investicijskih aktov,
- preverjanje skladnosti strokovnih rešitev.

d) Sprememba potovalnih navad in zmanjšanje avtocentričnosti

- krepitev storitev drugih potovalnih načinov,
- izboljšanje ponudbe javnega prevoza, hoje in kolesarjenja,

Regionalna celostna prometna strategija Gorenjske

- izobraževanje in ozaveščanje mladih,
- dolgoročna sprememba mobilnostnih navad.

5. Pričakovani učinki ukrepov

- hitrejši in učinkovitejši postopki načrtovanja ter umeščanja,
- bolj usklajene odločitve med različnimi ravni upravljanja,
- cenejša in hitrejša izvedba investicij,
- bolj skladen regionalni razvoj,
- boljše prilagajanje odločitev dejanskim potrebam prostora,
- zmanjšanje deleža voženj z osebnim avtomobilom,
- sprememba odnosa do različnih potovalnih načinov,
- izboljšana kakovost bivanja, manj stresa in manj prometnih obremenitev.

Ključna sporočila delavnice

Iz razprave in predlaganih ukrepov izhaja jasna potreba po **celostnem prometnem in prostorskem načrtovanju na regionalni ravni**, ki bo bolje povezovalo občine, državo in druge deležnike. Udeleženci so poudarili, da mora biti prostorski razvoj tesneje povezan s **prometnimi zmogljivostmi, dostopnostjo ter načeli policentričnega razvoja naselij**, pri čemer je treba nove dejavnosti usmerjati v prometno dobro dostopna območja.

Posebej je bilo poudarjeno, da Gorenjska potrebuje **močnejšo regionalno raven z več pristojnostmi in odgovornostjo**, saj številni prometni in prostorski izzivi presegajo meje posameznih občin in zahtevajo skupne rešitve. Hkrati morajo postopki načrtovanja, usklajevanja in umeščanja postati **hitrejši, preglednejši in učinkovitejši**.

Pomembno sporočilo delavnice je tudi, da mora regija dolgoročno **zmanjševati avtocentričnost**, okrepiti **javne prevozne in kolesarske povezave** ter spodbujati **trajnostne oblike mobilnosti** kot temelj kakovostnega bivanja in konkurenčnega regionalnega razvoja.